

AJUNTAMENT DE BARCELONA

Att.: Excm. Sr. Xavier Trias, Alcalde de l'Ajuntament de Barcelona

Expedient: AUT-01-2014-00595/SAB86474194

Assumpte: Ocupació Espai Públic (No Terrasses)

EXCM. SR. ALCALDE

L'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA, amb N.I.F. G-61/105995 i domicili al carrer Camprodon, 3, baixos, 08012 Barcelona, entitat inscrita al Registre d'Associacions de la Generalitat amb número 18.739 de la Secció 1ª del Registre de Barcelona, representada per Blanca Ros Pueyo, major d'edat, advocada, amb D.N.I. núm. 46.231.460-B, com a apoderada en virtut de l'escriptura de poders que s'adjunta, davant vostè compareix i com millor procedeixi en Dret, **E X P O S A :**

- I. Que a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA li ha estat entregada en data 27 de gener de 2015 escrit de notificació, al qual no s'especifica cap data, pel qual es comunica la resolució de data 18 de novembre de 2014 que disposa imposar-li una sanció de 901,52 Euros com a responsable d'una presumpta infracció molt greu detectada al Passeig Lluís Companys, 2, de Barcelona en data 7 de juliol de 2014 consistent en ocupació de l'espai públic sense l'oportuna llicència, tipificada a l'article 63.4.d) de l'Ordenança de les Vies i els Espais Públics. S'adjunta com a Document núm. 1 còpia de la notificació de sanció rebuda.
- II. Que considerant l'esmentada resolució no ajustada a Dret interposa en temps i forma **RECURS D'ALÇADA** contra la mateixa en base a les següents

A L L E G A C I O N S

PRIMERA.- INFRACCIÓ DEL PROCEDIMENT ADMINISTRATIU SANCIONADOR PER PART DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA: OMISSIÓ DE LA NOTIFICACIÓ D'INICI DE L'EXPEDIENT SANCIONADOR I DE LA PROPOSTA DE RESOLUCIÓ. VULNERACIÓ DE DRETS I GARANTIES DE L'INTERESSAT AFECTAT. NUL·LITAT DE PLE DRET DE LA RESOLUCIÓ SANCIONADORA I DEL PROCEDIMENT SANCIONADOR.

Prèviament a qualsevol altra consideració, aquesta part vol manifestar, amb el respecte degut, que la notificació de la resolució d'imposició de sanció a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA s'ha dictat infringint el procediment administratiu sancionador establert a l'Ordenança Reguladora sobre el Procediment Sancionador aprovada en sessió plenària del Consell Municipal de Barcelona de 26 de març de 2010 (BOP de 21 d'abril de 2010).

La notificació rebuda el 27 de gener de 2015 al domicili de l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA al carrer Camprodon, 3, baixos, de Barcelona és la primera notificació rebuda per aquesta part afectada de l'expedient sancionador referenciat a l'encapçalament d'aquest escrit. No consta haver rebut en la seva seu cap altra notificació anterior en el mateix procediment per la qual cosa com a part interessada i afectada no se li ha garantit el dret d'audiència en la fase anterior de l'expedient sancionador, vulnerant així el que disposa l'article 11 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador sobre els drets de la persona presumptament responsable.

L'Administració, si considera que aquesta part ha infringit alguna ordenança municipal, en compliment estricte de la normativa aplicable en la tramitació de l'expedient administratiu sancionador, li havia d'haver notificat la incoació del mateix i, en el seu cas, la proposta de resolució, de tractar-se d'un procediment abreujat, en relació a una presumpta infracció lleu, cosa que no va fer.

Aquesta omisió en la notificació de la incoació de l'expedient va ocasionar que l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA es trobés mancada del seu dret a formular al·legacions en temps i forma en defensa dels seus interessos. En no haver estat així i havent disposat l'Administració la continuació del procediment sancionador malgrat la clara omisió d'un tràmit essencial per a la defensa de l'interessat afectat, com és la notificació de l'inici de l'expedient sancionador i proposta de resolució als efectes de poder presentar al·legacions i les proves en descàrrec que consideri, se li ha situat en clara indefensió en haver-li impedit l'exercici dels seus drets, en ser-li negat el dret de defensa essencial en l'administrat i en no haver-se respectat les seves garanties de defensa i els principis que informen l'expedient sancionador.

L'article 51.4 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador, que es refereix a la notificació a l'interessat pel cas del procediment abreujat, estableix el següent:

“4. – La proposta de resolució es notifica a les persones interessades, juntament amb l’acord d’iniciació i la indicació que es tracta d’un procediment abreujat regulat a la Secció segona del Capítol VI de l’Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador, tot atorgant-los un termini de 10 dies perquè puguin formular al·legacions i proposar prova.”

I els articles 58 (notificació) i 59 (pràctica de la notificació) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, en endavant la LRJPAC, disposen el següent:

“Artículo 58 Notificación

1. Se notificarán a los interesados las resoluciones y actos administrativos que afecten a sus derechos e intereses, en los términos previstos en el artículo siguiente.

2. Toda notificación deberá ser cursada dentro del plazo de diez días a partir de la fecha en que el acto haya sido dictado, y deberá contener el texto íntegro de la resolución, con indicación de si es o no definitivo en la vía administrativa, la expresión de los recursos que procedan, órgano ante el que hubieran de presentarse y plazo para interponerlos, sin perjuicio de que los interesados puedan ejercitar, en su caso, cualquier otro que estimen procedente,

...”.

“Artículo 59 Práctica de la notificación

1. Las notificaciones se practicarán por cualquier medio que permita tener constancia de la recepción por el interesado o su representante, así como de la fecha, la identidad y el contenido del acto notificado.

...”.

Doncs bé, com s’ha dit, l’ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA s’ha vist injustificadament privada del tràmit d’audiència que disposa l’article 52 de l’Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador i l’article 58 de la LRJPAC a efectes de poder formular al·legacions i proposar prova en el seu descàrrec, la qual cosa suposa un flagrant incompliment del procediment sancionador per part de l’Administració, que aquí denunciem, per la vulneració de drets i garanties de l’administrat afectat.

Malgrat l’anterior, l’Administració, faltant a la veritat, indica a la notificació que s’ha donat compliment al tràmit d’audiència a l’interessat, quan no ha estat així, com s’ha dit.

Aquest greu incompliment del procediment sancionador per part de l’Administració, que infringeix el principi de legalitat declarat a l’article 5 de l’Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador, ha de comportar directament i automàticament la nul·litat de ple dret

de la resolució de 18 de novembre de 2014 i, conseqüentment, l'arxiu de l'expedient sense imposició de sanció.

A l'octubre de 2014 l'Ajuntament de Barcelona de forma totalment errònia va entregar una sèrie de notificacions d'inici d'expedients sancionadors amb proposta de resolució de sanció a l'adreça del domicili particular d'una tercera persona, concretament al carrer Eduard Toda, 98, 1-2, 08031 Barcelona, els quals no es corresponien ni amb la persona ni amb el domicili de l'interessat afectat en els mateixos, que en tots ells era l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA (amb domicili al carrer Camprodon, 3, baixos, 08012 Barcelona), entre les quals es troba una amb el mateix número de l'expedient dalt referenciat.

La persona aliena a l'expedient sancionador que va rebre els escrits al seu domicili particular en adonar-se de l'error de l'Ajuntament, i atès que es tractava d'expedients sancionadors amb proposta de sanció econòmica, així ho va fer saber verbalment a la persona que els hi va portar i a més de forma absolutament diligent va enviar un escrit a l'Ajuntament informant de l'error en la tramesa de les notificacions a fi que l'Administració ho corregís i enviés les mateixes notificacions però a l'adreça correcta de l'interessat afectat.

S'adjunta com a Document núm. 2 còpia de l'escrit adreçat a l'Ajuntament de Barcelona en data 29 d'octubre de 2014 per la persona que va rebre al seu domicili particular el seguit de notificacions de l'Ajuntament que s'hi relacionen, que va ser presentat el mateix dia a la seu del Districte de Ciutat Vella de l'Ajuntament de Barcelona.

Doncs bé, l'Ajuntament, en compte de comunicar els mateixos escrits de notificació d'inici d'expedient sancionador i proposta de resolució al domicili correcte de l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA va ometre aquest pas imprescindible d'audiència pel dret de defensa de l'interessat afectat, va continuar endavant la tramitació del procediment sancionador malgrat tenir constància escrita de que l'inici de l'expedient i la proposta de resolució s'havia comunicat erròniament al domicili d'un tercer i, en compte d'esmenar l'error li va comunicar el tràmit següent al de l'audiència, és dir, la resolució d'imposició de sanció, situant per tant a l'interessat afectat en manifesta indefensió.

En conseqüència, s'ha produït indefensió en la interessada, l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA, per haver-se notificat la incoació de l'expedient i la proposta de resolució en una adreça incorrecta impedit així a l'ASSOCIACIÓ poder realitzar al·legacions en el tràmit d'audiència.

L'anterior posa de manifest el greu incompliment per part de l'Ajuntament dels tràmits essencials del procediment sancionador establerts a la normativa en absolut menyscabament de l'afectat, que comporten la total nul·litat d'actuacions en aplicació de l'establert a l'article 62 de la LRJPAC, per lesionar drets susceptibles d'empara constitucional i dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert.

Per tant, la resolució d'incoar expedient sancionador i proposta de resolució, que es va entregar al domicili particular d'una tercera persona diferent de l'interessat afectat a l'octubre de 2014 és nul·la de ple Dret per no haver-se notificat correctament a l'interessat i, en conseqüència, també és nul·la de ple Dret la notificació de la resolució d'imposició de sanció de 18 de novembre de 2014 per incompliment greu del procediment sancionador en greu afectació de l'interessat, el qual ha estat privat del tràmit d'audiència i per tant del dret de defensa.

SEGONA.- SOBRE LA SUPOSADA INFRACCIÓ QUE S'IMPUTA A L'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA. IMPOSSIBILITAT DE COMISSIÓ D'INFRACCIÓ EL DIA 07/07/2014. MANCA DE MOTIVACIÓ.

La resolució de sanció de 18 de novembre de 2014 que aquí es recorre considera que l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA va cometre suposadament en data 7 de juliol de 2014 una infracció molt greu consistent en ocupar l'espai públic sense llicència tipificada a l'art. 63.4.d) de l'Ordenança de les Vies i Espais Públics de l'Ajuntament de Barcelona.

Doncs bé, el 7 de juliol de 2014 l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA no va realitzar cap mena d'activitat en l'espai públic, ni ella ni cap dels seus associats. Per tant, és impossible que es produís cap infracció com la que es pretén imputar a aquesta part. Només per aquest motiu el procediment sancionador ha de ser anul·lat en el seu conjunt i arxivat.

L'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA va organitzar la 19a Fira per la Terra els dies 26 i 27 d'abril de 2014 al Passeig Lluís Companys de Barcelona, per la qual cosa va demanar la preceptiva llicència d'ocupació de l'espai públic urbà com a promotora i organitzadora de l'esdeveniment per delegació dels participants.

S'adjunta com a Document núm. 3 el cartell de la 19a Fira per la Terra organitzada per l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA el 26 i 27 d'abril de 2014 al Passeig Lluís Companys i Parc de la Ciutadella de Barcelona; com a Document núm. 4 la informació sobre la temàtica, participants i inscripció a la 19a Fira per la Terra; i com a Document núm. 5 fotografies de la 19a Fira per la Terra de 2014.

A banda de l'anterior la resolució sancionadora no conté cap motivació suficient per la imposició de sanció: no es detallen els fets presumptament constitutius d'infracció, ni el tipus de producte que suposadament estava prohibit comercialitzar, ni l'establiment que l'oferia, ni les condicions o obligacions que es consideren incomplertes, ni com l'Administració considera que els fets han quedat acreditats.

La manca d'indicació dels fets i de motivació de la resolució de 18 de novembre de 2014 infringeix el que disposa l'article 53 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador en relació a l'article 40 de la mateixa Ordenança, situant un cop més a l'interessat afectat,

l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA, en clara indefensió en no poder saber a quins fets es refereix clarament la resolució doncs ni es detallen ni es motiva la resolució sancionadora.

TERCERA.- INCOMPLIMENT PER PART DE L'AJUNTAMENT DEL TERMINI PER NOTIFICAR LA RESOLUCIÓ. MANCA DE REPRODUCCIÓ DEL TEXT ÍNTEGRE DE LA RESOLUCIÓ DE 18 DE NOVEMBRE DE 2014.

L'article 58.2 de la LRJPAC estableix el següent:

“Toda notificación deberá ser cursada **dentro del plazo de diez días a partir de la fecha en que el acto haya sido dictado, y deberá contener el texto íntegro de la resolución**, con indicación de si es o no definitivo en la vía administrativa, la expresión de los recursos que procedan, órgano ante el que hubieran de presentarse y plazo para interponerlos, sin perjuicio de que los interesados puedan ejercitar, en su caso, cualquier otro que estimen procedente.”.

La notificació de la resolució sancionadora de 18 de novembre de 2014, que s'adjunta com a Document núm. 1, notificada a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA el 27 de gener de 2015, es va lliurar a la interessada quan havia transcorregut de llarg el termini de deu dies des de la data de la resolució, en clar incompliment del previst a l'article 58.2 de la LRJPAC abans citat.

Per altra banda, aquesta part considera que la notificació esmentada també incompleix la mateixa disposició legal per quant no reproduceix íntegrament el text de la resolució de 18 de novembre de 2014, atès que hi ha una significativa manca de dades, detalls i motivació.

Per tot l'anterior, l'Ajuntament de Barcelona ha infringit les disposicions aplicables a la tramitació de procediment sancionador.

QUARTA.- MULTIPLICITAT DE SANCIONS IDÈNTIQUES PELS MATEIXOS SUPOSATS FETS EN EL MATEIX DIA. INFRACCIÓ DEL PRINCIPI DE PROPORCIONALITAT.

El dia 27 de gener de 2015 l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA va rebre set notificacions de resolucions d'imposició de sanció de la mateixa data, 18 de novembre de 2014, per fets produïts suposadament el mateix dia 7 de juliol de 2014, tres per infracció lleu de l'article 63.4.f) de l'Ordenança sobre l'Ús de les Vies i els Espais Públics de Barcelona i quatre per infracció molt greu de l'article 63.4.d) de la mateixa Ordenança, corresponents als següents expedients sancionadors:

Infraccions lleus: AUT-01-2014-00595/SAB86474379

AUT-01-2014-00595/SAB86473967

AUT-01-2014-00595/SAB86473306

Infraccions molt greus: AUT-01-2014-00595/SAB86474194
 AUT-01-2014-00595/SAB86473052
 AUT-01-2014-00595/SAB86473618
 AUT-01-2014-00595/SAB86472467

S'adjunta com a Document núm. 6 el conjunt de les set notificacions de resolució rebudes en la mateixa data de 27 de gener de 2015 al domicili de l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA.

Les tres notificacions de resolució de sanció per infracció lleu aparentment farien referència a uns mateixos fets suposadament ocorreguts en una mateixa data (7 de juliol de 2014), a una mateixa parada (la núm. ART.LD2-01) i a una sola infracció per la qual cosa únicament es podia haver iniciat un únic expedient sancionador en compte de tres. El contrari, com en el present cas, infringeix clarament la normativa procedimental.

Per altra banda, les quatre notificacions de resolució de sanció per infracció molt greu aparentment també fan referència a uns mateixos fets suposadament ocorreguts en una mateixa data (7 de juliol de 2014), a una mateixa parada (la núm. ART.LD2-01) i a una sola infracció per la qual cosa únicament es podia haver iniciat un únic expedient sancionador en compte de quatre. Un cop més, l'Ajuntament infringeix la normativa procedimental.

Entenem, però, que aquesta multiplicitat d'expedients sancionadors únicament respon a un greu error, deixadesa en les funcions i manca de diligència per part de l'Ajuntament de Barcelona en greu detriment i menyscabament de l'interessat afectat, que el fan situar en clara indefensió.

No hi ha concurrència d'infraccions. L'Ajuntament de Barcelona ha iniciat diversos expedients sancionadors referents a una mateixa parada i a un mateix dia, imposant en el mateix dia múltiples sancions, de lleus i de molt greus, sense moderació en les sancions que pretén imposar en clara vulneració del principi de proporcionalitat, el qual constitueix un principi general del Dret públic i informador de la potestat sancionadora de l'Administració, que sosté l'exigència de que qualsevol actuació dels poders públics restrictiva de drets ha de respondre als criteris de necessitat i adequació al fi perseguit i en una accepció més estricta representa l'existència d'una deguda adequació entre gravetat del fet constitutiu de la infracció i la sanció aplicada (art. 131.3 de la LRJPAC).

CINQUENA.- REITERACIÓ DE NOTIFICACIÓ DE RESOLUCIÓ IDÈNTICA A UNA ALTRA ANTERIOR

El dia 11 de febrer de 2015 l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA ha rebut una altra notificació de resolució de sanció idèntica a la rebuda el 27 de gener de 2015 doncs es tracta del mateix número d'expedient, AUT-01-2014-00595/SAB86474379, la qual s'adjunta com a Document núm. 7.

Aquesta duplicat en la notificació de la resolució esmentada posa de relleu la manca de la mínima diligència exigible a l'Administració i el menyscabament de l'administrat, que ha estat notificat dos cops d'una mateixa resolució sancionadora corresponent al mateix expedient.

SISENA.- L'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA. 19a FIRA PER LA TERRA CELEBRADA EL 26 I 27 D'ABRIL DE 2014.

L'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA va organitzar la 19a Fira per la Terra els dies 26 i 27 d'abril de 2014 al Passeig Lluís Companys i Parc de la Ciutadella de Barcelona, activitat coordinada a nivell internacional per la xarxa Earth Day.

Tots els participants a la Fira per la Terra són membres col·laboradors de l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA, a la qual deleguen la seva organització. L'ASSOCIACIÓ per tant és l'entitat promotora i organitzadora de l'esdeveniment i qui es fa responsable de la tramitació de tot el necessari per fer-la possible, des de la tramitació de les oportunes llicències i permisos, la gestió de tot el que cal per les infraestructures tècniques, logístiques i de subministrament, la preparació de la documentació necessària (memòria, projectes, plànols, etc.), la contractació de pòlisses de responsabilitat civil, la distribució dels espais, l'organització de les activitats a desenvolupar, el pagament de taxes, entre d'altres.

Tots els participants a la Fira per la Terra fan una aportació a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA amb la finalitat de contribuir en les despeses que comporta l'organització d'un esdeveniment com aquest, amb una important afluència de públic, incloent-hi les taxes corresponents.

El 21 de gener de 2014 l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA va presentar a l'Ajuntament de Barcelona escrit sol·licitant la concessió de llicència per dur a terme l'activitat de la Fira per la Terra al Passeig Lluís Companys, acompanyant la memòria justificativa del projecte així com les normes de funcionament de l'edició de 2014.

En data 3 d'abril de 2014 l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA, en resposta a un escrit de l'Ajuntament de 27 de febrer de 2014, va aportar la informació referent als participants a la Fira per la Terra a qui se'ls hi havia assignat el Passeig Lluís Companys per instal·lar la seva parada. No obstant, no es van lliurar les fitxes individuals de cada participant per no infringir per

protecció de les dades de caràcter personal i no infringir el que disposa la Llei de Protecció de Dades de Caràcter Personal.

El 25 d'abril de 2014, un dia abans de la Fira per la Terra, l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA va ser requerida per personar-se a la seu del Districte de Ciutat Vella per recollir la llicència corresponent.

El secretari de l'Associació s'hi va personar i per la seva sorpresa en compte d'una sola llicència atorgada a l'entitat promotora, li van entregar més de 200 llicències, totes elles a nom de l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA, és dir, una llicència per cadascun dels paradistes participants. Aquesta multiplicitat de més de 200 llicències acompanyades dels corresponents fulls de liquidació pel pagament de les taxes feia que tot plegat hi haguessin més de 700 fulls, quan amb una de sola n'era suficient, doncs l'Ordenança Municipal que regula l'Ús de les Vies i els Espais Públics així ho contempla en el seu article 49:

“1. La llicència o concessió expressaran la identificació de la persona o entitat autoritzada i, en el seu cas, incorporarà la fotografia del titular. També farà esment de la ubicació i la delimitació de l'ocupació autoritzada, el termini de vigència, l'horari d'ocupació, les característiques de les instal·lacions, les activitats a desenvolupar i les altres condicions que s'escaiguin.”

Val a dir que en les edicions anteriors l'Ajuntament havia atorgat una única llicència per l'ús de la via pública a nom de l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA per l'ocupació del Passeig Lluís Companys i no una per cada paradista participant com va ser en el cas de la 19a Fira per la Terra de 2014, primer cop que s'emet una llicència individual per cada parada atorgada a la única entitat organitzadora.

No cal dir que això incrementa de forma injustificada i absurda, dit amb el degut respecte, els tràmits burocràtics de gestió i pagament de la corresponent llicència, a banda de la despesa en termes econòmics, de recursos i de temps, tant per l'administrat com per a la pròpia Administració que la lliura, en detriment de l'eficàcia, agilitat i simplicitat que serien desitjables i recomanables.

SETENA.- VENDA DE PA I DERIVATS. NO APLICACIÓ DE LA PROHIBICIÓ DE VENDA AMBULANT. IMPOSSIBILITAT D'IMPUTACIÓ D'INFRACCIÓ.

En data 24 d'abril de 2014, dos dies abans de l'inici de la 19a Fira per la Terra, la Sra. Júlia Torrado Oliva, funcionària tècnica del Districte de Ciutat Vella de l'Ajuntament de Barcelona, va enviar un correu electrònic a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA, el qual s'adjunta com a Document núm. 8, pel qual comunicava que no seria possible atorgar llicència d'ocupació de la via pública en els casos de parades de venda de pa i derivats per la prohibició establerta al Decret 333/1998, de 24 de desembre, sobre comercialització i venda de pa (referint-se a un

inexistent article 21), concretament en referència a les 4 parades de venda de pa de la Fira següents:

- Forn de Cabrianes
- Forn de pa
- Forn Noé
- Coques de Perafita

Per error la Sra. Torrado es va referir a l'article 21 del Decret 333/1998, quan aquesta norma només té 12 articles.

És l'article 9.3 del Decret 333/1998, de 24 de setembre, sobre comercialització i venda de pa (DOGC de 4 de gener de 1999), que no l'article 21, el qual **prohibeix la venda ambulant de pa i derivats**.

La comunicació i la subsegüent denegació de llicència per les parades de venda de pa a la Fira no tenen cap sentit ni justificació doncs cap de les parades d'artesanía de la Fira per la Terra, en totes les edicions que s'han fet a Barcelona, consisteix en venda ambulant. Al contrari, la venda dels productes es realitza de forma estàtica a la parada assignada.

En conseqüència la denegació de llicència no està justificada ni emparada en cap disposició legal atès que cap de les parades de venda de productes de la Fira per la Terra, incloses les de pa, són de venda ambulant.

L'Ajuntament de Barcelona, en concedir una llicència individual per parada a nom de l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA per la 19a edició de la Fira per la Terra (més de 200 llicències), en compte d'atorgar una única llicència com havia fet en les 19 edicions anteriors, sembla abstreure's o ometre intencionadament la naturalesa de l'esdeveniment en què consisteix la Fira per la Terra per reduir-lo en el que no ha estat mai, venda individualitzada ambulant de productes a la via pública.

En conseqüència, **l'Ajuntament de Barcelona havia d'haver lliurat llicència d'ús de la via pública a les quatre parades de venda de pa, doncs no se'ls aplica la prohibició de l'article 9.3 del Decret 333/1998 dalt esmentat**. Si no es va fer així és per error o manca de diligència de l'Administració en cap cas no imputable a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA. Per tant, si la parada en qüestió no disposava de la corresponent llicència aquest fet és únicament atribuïble a l'error de l'Administració en no atorgar-la, mentre que en totes les edicions anteriors de la Fira per la Terra no s'havia fet cap mena d'excepció quant a les parades artesanes de productes de pa.

Conseqüentment amb l'anterior, no procedeix imputar cap mena d'infracció a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA en relació a cap parada de venda de pa de les que hi havia a la 19a Fira per la Terra, doncs totes són estàtiques i no ambulants, per la qual cosa la infracció que s'imputa no té cap suport ni base legal en no estar tipificada, doncs si qualsevol dels establiments sedentaris de venda de pa participants a la Fira no

disposaven de llicència és perquè l'Ajuntament, va aplicar de forma errònia una norma que no era d'aplicació, concretament el Decret 333/1998 sobre comercialització de pa i derivats, i en base a aquesta va denegar la concessió de llicència en considerar que era aplicable la prohibició per la venda ambulant de pa.

L'Ajuntament, en atorgar les més de 200 llicències individuals als participants de la Fira per la Terra, havia d'haver atorgat igualment les llicències per cadascuna de les parades de pa perquè, com s'ha dit, no consisteixen en venda ambulant, a banda de que mai s'havia prohibit en cap de les edicions anteriors de la Fira.

En definitiva, no hi pot cabre infracció de cap tipus, contràriament a com ho considera l'Ajuntament, per aplicació errònia de la normativa per part de l'Administració, amb greu afectació de l'administrada l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA, que comporta un cop més situar-la en indefensió.

En qualsevol cas, manifestem novament que les quatre resolucions sancionadores de 18 de novembre de 2014 per presumpta infracció molt greu aparentment es corresponen a una única parada, dia i fets, la qual cosa infringeix el que disposa l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador.

VUITENA.- INFRACCIONS FORMALS I PROCEDIMENTALS DE L'ADMINISTRACIÓ

Per últim, no podem defugir, per la rellevància que adquireix en el present procediment, les nombroses infraccions formals i procedimentals comeses per l'Administració en el present procediment, el qual fa ressaltar més si fos possible la interpretació extensiva de les normes en contra del presumpte infractor i la laxitud amb que la pròpia Administració passa per alt les provisions normatives que li són de directa aplicació i obligat compliment en contraposició amb l'extremat criteri restrictiu aplicat a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA.

A fi d'evitar reiteracions innecessàries, passem simplement a relacionar les infraccions formals i procedimentals al·legades per aquesta part, moltes de les quals considerades individualment ja situen per sí mateixes a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA en indefensió, la seva profusió sí condueixen a deixar-la en aquesta situació.

- Infracció de l'article 11 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador en no garantir a la persona presumptament responsable els seus drets.
- Infracció de l'article 51.4 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador i art. 58 de la LRJPAC per no haver notificat la incoació del procediment sancionador i la proposta de resolució a la interessada al seu domicili.

- Infracció dels articles 51.4 i 52 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador en privar la interessada del tràmit d'audiència en el procediment sancionador.
- Infracció de l'article 40 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador quant al contingut de la resolució.
- Infracció de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador per fets impossibles d'haver-se comés en la data que es diu a la notificació de resolució sancionadora.
- Infracció de l'article 58 de la LRJPAC i article 49.2 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador en no haver notificat la resolució sancionadora dintre del termini de 10 dies a partir de la data en que es va dictar.
- Infracció de l'article 58 de la LRJPAC i article 49.2 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador en no haver transcrit a la notificació íntegrament el text de la resolució de 18 de novembre de 2014.
- Infracció de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador en iniciar expedients sancionadors per fets suposadament comesos en un mateix dia pels mateixos motius.
- Infracció del principi de legalitat de l'article 5 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador.
- Infracció del principi de proporcionalitat de l'article 8 de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador.

NOVENA.- SOL.LICITUD D'ACUMULACIÓ DELS PROCEDIMENTS SANCIONADORS PER IDENTITAT SUBSTANCIAL

El present procediment sancionador manté una identitat substancial o íntima connexió amb els altres procediments sancionadors que es relacionen tant al Document núm. 2 com els que es refereixen els assenyalats com a Document núm. 6 que acompanyen aquest escrit.

En conseqüència, aquesta part, a l'empara del que disposa l'article 73 de la LRJPAC, demana a l'Administració que acordi la seva acumulació.

Per l'exposat,

A L'EXCM. SR. ALCALDE DEMANA: que tingui per presentat aquest escrit, juntament amb la documentació que s'acompanya, l'admeti i tingui per interposat en temps i forma **RECURS**

D'ALÇADA contra la resolució de l'Ajuntament de Barcelona dictada el 18 de novembre de 2014 i que, d'acord amb el manifestat al cos del present escrit, declari la nul·litat de ple Dret de l'esmentada resolució i la inexistència d'infracció que s'imputa a l'ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA i, en conseqüència, acordi el sobreseïment i l'arxiu de l'expedient sense imposició de sanció.

ALTRESÍ DIC, que com s'ha exposat a l'Al·legació Novena del present escrit, demana acordi l'acumulació d'aquest procediment als procediments sancionadors relacionats als Documents núms. 2 i 3 que s'hi acompanyen per guardar identitat substancial o íntima connexió de conformitat amb el que disposa l'article 73 de la LRJPAC.

Per l'exposat,

A L'EXCM. SR. ALCALDE DEMANA, tingui per realitzada l'anterior sol·licitud i en conseqüència acordi l'acumulació dels procediments sancionadors esmentats.

Barcelona, a 26 de febrer de 2015.

ASSOCIACIÓ DIA DE LA TERRA

Signat: p.p. XXXX XXXX XXXX